

# Aula 23 – O Papel das Organizações da Sociedade Civil (OSCs)

Você já parou para pensar em quem preenche as lacunas que nem o governo nem o mercado conseguem alcançar? Imagine uma cidade onde a escola pública não tem recursos para um programa de reforço, ou onde famílias em vulnerabilidade precisam de apoio imediato. É nesse cenário que surge a força transformadora das **Organizações da Sociedade Civil**, as famosas OSCs. Elas são a expressão da cidadania em ação, mobilizando pessoas e recursos para construir um futuro mais justo.

Nesta aula, vamos mergulhar no universo das OSCs, compreendendo como elas se articulam para garantir direitos e promover o bem-estar social. Nosso objetivo é que, ao final deste encontro, você seja capaz de identificar o papel fundamental do Terceiro Setor na garantia de direitos, entender as diferentes formas de parceria entre as OSCs e o poder público, analisar a importância do Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil (MROSC) e reconhecer a relevância do advocacy e do controle social exercido por essas organizações.

- ① Essa jornada não é apenas teórica; ela é uma ponte para a sua atuação profissional e cidadã. Compreender as OSCs é essencial para quem busca atuar no serviço público, em projetos sociais ou mesmo para quem precisa de um diferencial em concursos, onde o conhecimento sobre a gestão pública e a participação social é cada vez mais valorizado.

Prepare-se para desvendar um campo vasto de oportunidades e de impacto real na vida das pessoas.

# O Terceiro Setor: Além do Estado e do Mercado

No nosso dia a dia, estamos acostumados a pensar na sociedade dividida em duas grandes esferas: o **Estado**, que detém o poder público e a responsabilidade de gerir a nação, e o **Mercado**, que engloba as empresas e a economia, visando o lucro e a geração de riquezas. Mas e quando essas duas esferas, por mais importantes que sejam, não conseguem dar conta de todas as necessidades sociais?

É exatamente nesse espaço que surge o **Terceiro Setor**, um campo vibrante e essencial que atua na promoção do bem-estar social, na defesa de direitos e na construção de uma sociedade mais equitativa. Ele é formado por organizações privadas, sem fins lucrativos, que se dedicam a causas de interesse público.



## Estado

Estrutura principal da sociedade, garantindo segurança e ordem através de políticas públicas e regulamentações

## Mercado

Setor privado focado na geração de lucro, dinamizando a economia e oferecendo produtos e serviços

## Terceiro Setor

Organizações sem fins lucrativos que preenchem lacunas sociais e promovem o bem-estar coletivo

Imagine que a sociedade é como uma grande casa. O Estado seria a estrutura principal, as paredes e o teto, garantindo a segurança e a ordem. O Mercado seria a mobília e os eletrodomésticos, trazendo conforto e dinamismo. Mas e se há rachaduras nas paredes, ou se alguns cômodos estão vazios e sem uso? O Terceiro Setor entra como a equipe de manutenção e decoração, que cuida dos detalhes, preenche os espaços vazios e garante que todos os moradores tenham suas necessidades atendidas.

Essas organizações, que chamamos de Organizações da Sociedade Civil (OSCs), são a manifestação da solidariedade e da capacidade de mobilização da própria sociedade. Elas nascem da percepção de uma necessidade ou de uma causa, e se organizam para atuar de forma coletiva, buscando soluções para problemas sociais, ambientais, culturais e de saúde, entre outros.

# A Atuação das OSCs na Garantia de Direitos

Compreendendo o que é o Terceiro Setor, aprofundamos agora como as Organizações da Sociedade Civil (OSCs) traduzem sua existência em ações concretas para a garantia de direitos. Não se trata apenas de boa vontade, mas de uma atuação estratégica e muitas vezes especializada, que complementa e, em alguns casos, pressiona o poder público para a efetivação de políticas sociais.



## Educação

Oferecimento de aulas de reforço escolar, programas de alfabetização de adultos e projetos educacionais complementares em comunidades carentes



## Saúde

Trabalho na recuperação de dependentes químicos, campanhas de prevenção e promoção da saúde mental e física



## Meio Ambiente

Proteção ambiental, educação ecológica e desenvolvimento de projetos sustentáveis para preservação da natureza



## Direitos Humanos

Defesa de grupos vulneráveis, promoção da inclusão social e combate a todas as formas de discriminação

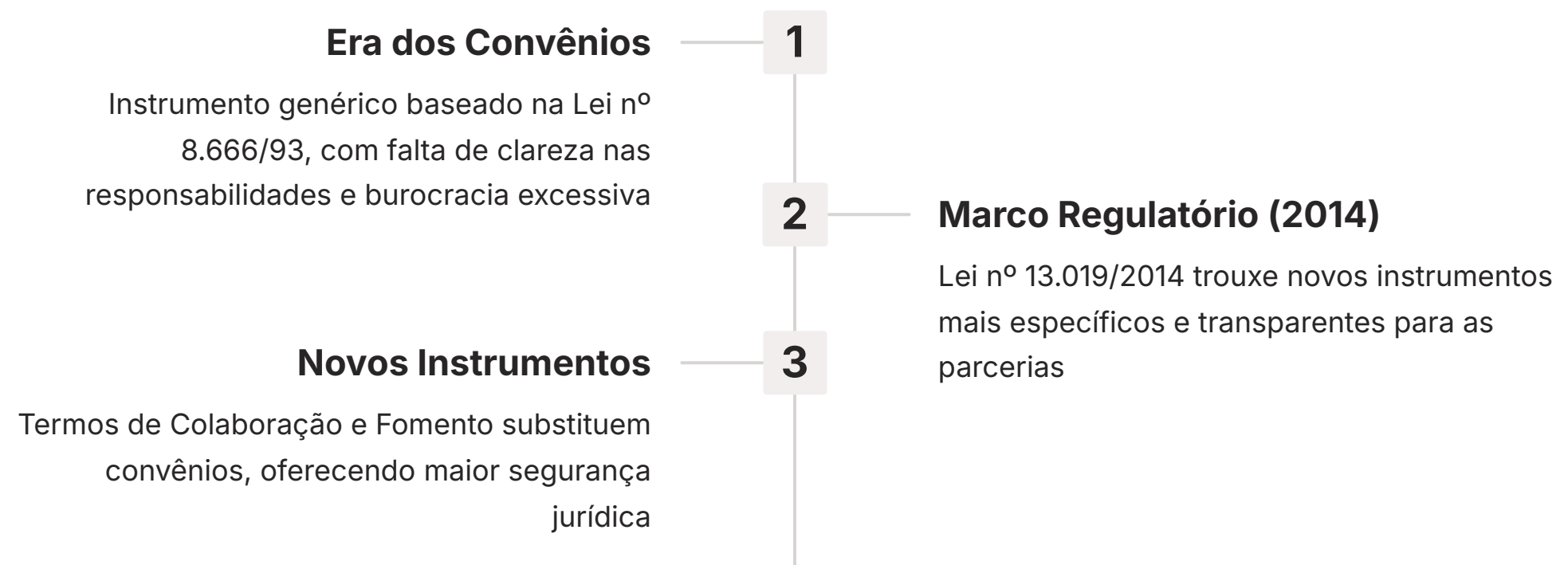
As OSCs são verdadeiras "engrenagens" sociais, que transformam a teoria dos direitos em prática cotidiana para milhões de pessoas.

Pense no Sistema Único de Assistência Social (SUAS), por exemplo. Embora seja uma política pública gerida pelo Estado, muitas de suas ações, como os serviços de convivência e fortalecimento de vínculos para crianças e idosos, são executadas por OSCs parceiras. Da mesma forma, no contexto do Bolsa Família, as OSCs podem atuar na base, oferecendo suporte às famílias beneficiárias, auxiliando no cumprimento das condicionalidades e identificando outras necessidades que o programa, por si só, não consegue suprir.

Essa atuação diversificada e capilarizada permite que as OSCs sejam um elo vital entre as necessidades da população e as respostas que a sociedade pode oferecer. Elas não apenas prestam serviços, mas também identificam problemas, propõem soluções inovadoras e mobilizam recursos, tanto financeiros quanto humanos, para causas que, de outra forma, poderiam ficar esquecidas.

# Parcerias com o Poder Público: Convênios, Termos de Colaboração e Fomento

A atuação das Organizações da Sociedade Civil (OSCs) é fundamental, mas para que seu impacto seja amplificado e para que possam acessar recursos públicos, é crucial que estabeleçam parcerias formais com o poder público. Essa sinergia entre o Estado e a sociedade civil organizada é um pilar da governança democrática.



Instrumento	Iniciativa	Base Legal	Exemplo
Convênio	Acordo genérico	Lei nº 8.666/93	Uso residual hoje
Termo de Colaboração	Poder público	Lei nº 13.019/2014	Prefeitura contrata OSC para gerir Centro de Convivência
Termo de Fomento	OSC	Lei nº 13.019/2014	OSC apresenta projeto e busca financiamento

## Termo de Colaboração

Utilizado quando a iniciativa da parceria parte do **poder público**, que busca uma OSC para executar uma política ou programa já existente.

- Edital público para seleção
- Execução de política definida pelo Estado
- Exemplo: gestão de creches municipais

## Termo de Fomento

Empregado quando a iniciativa parte da própria **OSC**, que apresenta um projeto de interesse público e busca apoio financeiro do Estado.

- Projeto inovador da OSC
- Busca de financiamento público
- Exemplo: projeto de monitoramento ambiental

# O Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil (MROSC)

A necessidade de aprimorar as parcerias entre o poder público e as Organizações da Sociedade Civil (OSCs) levou à criação de um dos marcos legais mais importantes para o Terceiro Setor no Brasil: o [Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil \(MROSC\)](#), instituído pela Lei nº 13.019/2014.



## Transparência

Estabeleceu regras claras para celebração, execução e prestação de contas das parcerias



## Desburocratização

Simplificou processos e reduziu a burocracia excessiva que dificultava as parcerias



## Participação Social

Incentivou maior envolvimento da sociedade civil na execução de políticas públicas

Antes do MROSC, as parcerias eram como tentar montar um móvel complexo sem um manual de instruções claro. O MROSC veio para ser esse "novo manual de instruções", padronizando procedimentos e aumentando a transparência.

01

### Chamamento Público

OSCs participam de processo seletivo transparente com critérios claros e objetivos

02

### Plano de Trabalho

Apresentação detalhada com metas, indicadores e cronograma de execução do projeto

03

### Execução Monitorada

Acompanhamento contínuo do desenvolvimento das atividades e cumprimento de metas

04

### Prestação de Contas

Foco nos resultados alcançados e impacto social gerado, não apenas nos gastos

Por exemplo, uma OSC que deseja firmar um Termo de Colaboração para gerir um projeto educacional precisa, sob o MROSC, participar de um chamamento público, apresentar um plano de trabalho detalhado com metas e indicadores, e, ao final, comprovar não apenas onde o dinheiro foi gasto, mas também o impacto social gerado – quantas crianças foram atendidas, qual a melhoria no desempenho escolar, etc.

- ✔ O MROSC representa um avanço significativo na relação entre Estado e sociedade civil, promovendo um ambiente de maior confiança e responsabilidade mútua, contribuindo para o combate à corrupção e para a efetivação dos direitos sociais.

# Advocacy: A Voz das OSCs na Política Pública

As Organizações da Sociedade Civil (OSCs) não se limitam a executar projetos e prestar serviços; muitas delas desempenham um papel crucial na formulação e no aprimoramento das políticas públicas, atuando como verdadeiras vozes da sociedade. Essa atuação estratégica é conhecida como **advocacy**.

O advocacy das OSCs é como um "maestro" ou um "mega-fone" que amplifica a voz de grupos sociais, garantindo que suas necessidades sejam ouvidas e que as políticas públicas sejam mais harmoniosas e inclusivas para todos.



## Pesquisa e Estudos

Produção de dados e evidências para embasar propostas de políticas públicas



## Campanhas Públicas

Mobilização da opinião pública para sensibilizar sobre causas importantes



## Participação Institucional

Atuação em conselhos, comitês e audiências públicas governamentais



## Propostas Legislativas

Apresentação de emendas e sugestões para aprimoramento de leis

## Exemplos Práticos de Advocacy

- **Direitos das Crianças:** Campanhas por mais vagas em creches e combate ao trabalho infantil
- **Meio Ambiente:** Pressão por leis de proteção da Amazônia e fiscalização de empresas poluidoras
- **Saúde Pública:** Defesa do SUS e ampliação do acesso a medicamentos
- **Educação:** Participação em debates sobre reformulação curricular



Essa capacidade de influenciar a agenda pública e de defender causas específicas é um pilar da democracia participativa. As OSCs, por sua proximidade com as comunidades e por sua expertise em áreas específicas, conseguem identificar problemas e propor soluções de forma mais ágil e focada, contribuindo para que as políticas públicas sejam mais responsivas às reais necessidades da população.

# Controle Social Exercido pelas OSCs

Além de influenciar a formulação de políticas públicas por meio do advocacy, as Organizações da Sociedade Civil (OSCs) desempenham um papel vital no **controle social**. O controle social é a participação da sociedade na fiscalização, no monitoramento e na avaliação das ações do poder público.



É como se as OSCs atuassem como um "cão de guarda" da cidadania, vigilantes para que a gestão pública seja feita com responsabilidade.

## Conselhos de Direitos

Participação em Conselhos Municipais de Saúde, Educação, Assistência Social, Direitos da Criança e do Adolescente, com voz e voto nas decisões sobre recursos e prioridades.

## Observatórios Sociais

Criação de organizações especializadas no monitoramento de gastos públicos, licitações e contratos, identificando irregularidades e propondo melhorias.

## Participação Digital

Utilização de plataformas online para denúncias, acompanhamento de projetos e avaliação de serviços públicos, ampliando o alcance do controle social.

A atuação das OSCs no controle social é fundamental para o fortalecimento da governança democrática e para o combate à corrupção. Ao fiscalizar a aplicação dos recursos e a execução das políticas, elas contribuem para que o dinheiro público seja bem empregado e para que os direitos sociais sejam efetivados. Essa vigilância cidadã é um complemento indispensável aos mecanismos de controle interno e externo do Estado, como os tribunais de contas e o Ministério Público.

# Desafios e Tendências: Judicialização e o Futuro das OSCs

Apesar de seu papel fundamental, as Organizações da Sociedade Civil (OSCs) operam em um cenário complexo e dinâmico, enfrentando desafios e se adaptando a novas tendências. Um dos fenômenos mais relevantes é a [judicialização dos direitos sociais](#).

## O que é Judicialização?

Ocorre quando cidadãos ou grupos buscam o Poder Judiciário para garantir o acesso a direitos que não foram efetivados pelas políticas públicas, como medicamentos de alto custo, vagas em creches ou tratamentos específicos.

## Desafios da Judicialização

Pode sobrecarregar o Judiciário, gerar decisões que impactam o orçamento sem planejamento adequado e desviar o foco da construção de políticas universais e sustentáveis.

## Desafios Atuais das OSCs

- Captação de recursos financeiros
- Burocracia excessiva
- Necessidade de profissionalização da gestão
- Garantia de sustentabilidade organizacional
- Competição por financiamentos

## Tendências Promissoras

- Participação social digital
- Crowdfunding e financiamento coletivo
- Investimento de impacto social
- Redes de colaboração fortalecidas
- Inovação em modelos de gestão

### Presente

OSCs enfrentam desafios de sustentabilidade e burocracia, mas mantêm papel essencial na sociedade

1

### Futuro

OSCs inovadoras, digitalmente conectadas e financeiramente sustentáveis como guardiãs da cidadania

3

2

### Transição

Adaptação a novas tecnologias e modelos de financiamento, fortalecimento de redes

- 📌 O futuro das OSCs passa pela sua capacidade de inovação, de adaptação a novos modelos de financiamento e de fortalecimento de suas redes de colaboração. Elas continuarão sendo atores essenciais na construção de uma sociedade mais justa.

# Consolidação e Próximos Passos

Chegamos ao final de nossa jornada pela Aula 23, onde desvendamos o papel fundamental das Organizações da Sociedade Civil (OSCs) na garantia de direitos e na construção de uma sociedade mais justa. Vimos que o Terceiro Setor é um pilar essencial, atuando onde o Estado e o Mercado não chegam, e que as OSCs são a expressão viva da cidadania em ação.

## Terceiro Setor como Pilar Social

Compreendemos que as OSCs preenchem lacunas essenciais entre Estado e Mercado, atuando em áreas como educação, saúde, meio ambiente e direitos humanos.

## Parcerias Formalizadas

Exploramos os instrumentos de parceria: Termos de Colaboração (iniciativa do poder público) e Termos de Fomento (iniciativa das OSCs).

## Marco Regulatório (MROSC)

Analizamos como a Lei nº 13.019/2014 trouxe transparência, desburocratização e segurança jurídica às parcerias.

## Advocacy e Controle Social

Descobrimos como as OSCs influenciam políticas públicas e fiscalizam a gestão governamental.

### ✓ Em Prática:

- As OSCs são parceiras estratégicas na execução de políticas públicas, como o SUAS e o Bolsa Família
- O MROSC é a lei que rege as parcerias entre OSCs e governo, buscando transparência e eficiência
- Advocacy e controle social são ferramentas poderosas das OSCs para influenciar e fiscalizar o poder público
- Compreender as OSCs é crucial para atuar em áreas sociais e para concursos públicos

As OSCs continuam sendo pontes entre as necessidades sociais e as soluções, e guardiãs da cidadania ativa em nossa democracia.

# Autoavaliação

1. Qual dos instrumentos de parceria abaixo é utilizado quando a iniciativa para a execução de uma política pública parte do poder público, que busca uma OSC para executá-la?

- a) Convênio
- b) Termo de Fomento
- c) Termo de Colaboração
- d) Contrato de Gestão

2. O Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil (MROSC) teve como um de seus principais objetivos:

- a) Aumentar a burocracia para a celebração de parcerias com OSCs
- b) Reduzir a participação das OSCs na execução de políticas públicas
- c) Promover a transparência e desburocratizar as parcerias entre Estado e OSCs
- d) Transformar as OSCs em empresas com fins lucrativos

3. A atuação de uma OSC que busca influenciar a criação de uma nova lei ambiental no Congresso Nacional é um exemplo de:

- a) Controle Social
- b) Prestação de Contas
- c) Judicialização
- d) Advocacy

4. O fenômeno da judicialização dos direitos sociais, abordado nesta aula, refere-se a:

- a) Ações do governo para fortalecer o Poder Judiciário
- b) A busca pelo Poder Judiciário para garantir direitos não efetivados por outras vias
- c) A criação de novas leis sociais pelo Poder Legislativo
- d) O controle exercido pelas OSCs sobre as decisões judiciais

5. Explique, em poucas linhas, a diferença entre o papel das OSCs no "advocacy" e no "controle social", e como ambos contribuem para a cidadania.

# Gabarito

## Questão 1

c) Termo de Colaboração

## Questão 2

c) Promover a transparência e desburocratizar as parcerias entre Estado e OSCs

## Questão 3

d) Advocacy

## Questão 4

b) A busca pelo Poder Judiciário para garantir direitos não efetivados por outras vias

## ✔ Questão 5 - Resposta Esperada:

O **advocacy** é a atuação das OSCs para influenciar a formulação de políticas e leis, defendendo causas e grupos (ex: campanhas por mais creches). O **controle social** é a fiscalização e monitoramento das ações do poder público e da aplicação de recursos (ex: participação em conselhos). Ambos contribuem para a cidadania ao fortalecer a participação popular e garantir que o Estado atue de forma mais justa e transparente.

## Advocacy

- Influência na formulação de políticas
- Defesa de causas específicas
- Campanhas e mobilização
- Propostas legislativas

## Controle Social

- Fiscalização da gestão pública
- Monitoramento de recursos
- Participação em conselhos
- Avaliação de políticas

# Próximos Passos

## Aula 24 – Transparência, Controle Social e Combate à Corrupção

Prepare-se para aprofundar ainda mais nos mecanismos que garantem a boa gestão pública e a integridade!

### Recursos Adicionais:

- **Plataforma MROSC:** Para consultar informações sobre as parcerias entre governo e OSCs
- **IPEA - Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada:** Para estudos e dados sobre o Terceiro Setor no Brasil
- **Artigos sobre Judicialização de Direitos Sociais:** Para aprofundar o debate sobre os limites e desafios



**⚠️ NOTA IMPORTANTE:** As informações regulatórias/legais/técnicas desta aula estão atualizadas até 2025. Consulte sempre fontes oficiais para verificar alterações.

Parabéns por concluir esta jornada de aprendizado sobre as OSCs! Continue explorando o fascinante mundo da gestão pública e da participação social.